

Н. Н. Коновалов (ОАО «НТЦ «Промышленная безопасность», Москва), И.И. Усачев, А.Е. Арефьев, Н.Н. Байдраков, А.В. Данилевский («МЕГА II», Брянск)

Подтверждение компетентности специалистов по техническому диагностированию, обследованию и освидетельствованию технических устройств и сооружений на опасных производственных объектах

Организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, в соответствии со ст. 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» [1] обязаны, в том числе, обеспечивать проведение экспертизы промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, а также проводить диагностику, испытания, освидетельствование сооружений и технических устройств, используемых на опасных производственных объектах, в установленные сроки и по предъявляемому в установленном порядке предписанию федерального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности или его территориального органа. Таким образом, на организации, эксплуатирующие опасные производственные объекты, возлагается обязательность проводить работы по определению технического состояния и оценке возможности дальнейшей безопасной эксплуатации сооружений и технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах. Причем работы по техническому диагностированию (обследованию) могут осуществляться как в рамках экспертизы промышленной безопасности, так и в виде специальных работ для определения технического состояния сооружений и технических устройств.

При этом той же ст. 9 Федерального закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» к организациям, эксплуатирующим опасные производственные объекты, установлено требование: допускать к работе на опасных производственных объектах лиц, удовлетворяющих соответствующим квалификационным требованиям.

Подтверждению компетентности экспертов в области экспертизы промышленной безопасности традиционно уделяется особое внимание. Проведение экспертизы промышленной безопасности является лицензируемым видом деятельности [2], и для получения лицензий соискатели лицензий должны направить или представить в лицензирующий орган наряду с другими документами заверенные копии квалификационных удостоверений экспертов [3]. С конца 1990-х гг. аттестация экспертов осуществлялась независимыми органами по аттестации экспертов Единой системы оценки соответствия в области промышленной, экологической безопасности, безопасности в энергетике и строительстве (далее Единая система). К началу 2015 г. функционировало 30 независимых органов, которыми было аттестовано более 7500 экспертов. Наибольшее количество независимых органов осуществляло аттестацию экспертов в области котлонадзора, систем газоснабжения (газораспределения) и подъемных сооружений [4]. В настоящее время порядок аттестации экспертов изменился. Аттестацию проводит

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) [5]. Соискатель должен сдать квалификационный экзамен аттестационной комиссии, действующей на основании положения об аттестационной комиссии, утверждаемого Ростехнадзором.

Специалисты, осуществляющие работы по техническому диагностированию (обследованию) сооружений и технических устройств, не вовлеченные в деятельность по экспертизе промышленной безопасности, а также специалисты, выполняющие работы по их освидетельствованию, до последнего времени фактически не имели возможности подтвердить компетентность.

За многие годы работы независимыми органами Единой системы накоплен большой опыт оценки компетентности экспертов по экспертизе промышленной безопасности, который может быть применен при аттестации специалистов по техническому диагностированию, обследованию и освидетельствованию. Такой порядок аттестации специалистов по техническому диагностированию, обследованию и освидетельствованию соответствует современным международным требованиям [6], согласно которым подтверждение компетентности персонала осуществляется независимыми органами, деятельность которых включает в себя:

- процедуры выбора, назначения и контроля экзаменаторов;
- процедуры обеспечения беспристрастности и непредвзятости;
- процедуры принятия апелляций и жалоб, их оценки и принятия решения по ним,
- описания процессов оценивания, прав заявителей, обязанностей оцененного персонала.

Кроме того, такие органы должны иметь функционирующую систему менеджмента, выполнять анализ, документирование и устранение потенциальных конфликтов интересов при осуществлении деятельности, обеспечивать регулярный систематический пересмотр и валидацию схем подтверждения компетентности экспертов. Эти органы должны быть способны нести юридическую ответственность за свою деятельность и проходить периодическую проверку на соответствие установленным требованиям.

Реализация аттестации специалистов (экспертов) по техническому диагностированию, обследованию и освидетельствованию в независимых органах Единой системы требует решения следующих задач:

- разработки нормативно-методического обеспечения работ по аттестации специалистов по техническому диагностированию, обследованию и освидетельствованию;
- формирования сети подтвердивших компетентность независимых органов;
- мониторинга деятельности независимых органов и информационно-аналитическое обеспечения выполняемых работ по аттестации специалистов.

Решением Наблюдательного совета Единой системы от 06.09.15 № 78-БНС внесены изменения и дополнения в Правила аттестации (сертификации) экспертов (СДА-12-2009), Требования к экспертам в области промышленной безопасности, инспекционного и строительного контроля (СДА-23-2009), Требования к независимым органам по аттестации (сертификации) экспертов (СДА-14-2009), а также – дополнения в Перечень областей аккредитации независимых органов по аттестации (сертификации) экспертов. Таким образом, создана нормативно-методическая база для выполнения работ по аттестации специалистов по техническому диагностированию, обследованию и освидетельствованию.

Первым независимым органом, подтвердивших свою компетентность и приступившим к аттестации таких специалистов, стал ООО «НУЦ «Качество».

Внедрение в рамках Единой системы аттестации специалистов по техническому диагностированию, обследованию и освидетельствованию на основе использования положительного отечественного и международного опыта позволяет установить единые требования к компетентности данных специалистов и способствует повышению уровня промышленной безопасности опасных производственных объектов.

Библиографический список

1. **Федеральный закон** от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». – М.: Закрытое акционерное общество «Научно-технический центр исследований проблем промышленной безопасности», 2015. – 30 с.

2. **Федеральный закон** от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Опубликован 6 мая 2011 г. в «РГ» - Федеральный выпуск №5473, Официальный интернет-портал правовой информации www.pravo.gov.ru, 13.07.2015, N0001201507130045).

3. **Положение о лицензировании** деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2012 г. № 682 (Собрание законодательства Российской Федерации, № 53 (ч. II), 31.12.2012).

4. **Котельников В.С., Коновалов Н. Н., Шевченко В.П.** и др. Об аттестации экспертов по техническому диагностированию технических устройств и обследованию зданий и сооружений // Контроль. Диагностика. 2015,. № 11. С. 34-37.

5. **Положение об аттестации экспертов** в области промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28 мая 2015 г. №509 (Собрание законодательства Российской Федерации от 2015 г., № 23, ст. 3313).

6. **ГОСТ Р ИСО/МЭК 17024-2011.** Оценка соответствия. Общие требования к органам, проводящим сертификацию персонала. – М.: Стандартинформ, 2011. – 17 с.